

对返乡农民工再就业情况的调查报告

——以山东省菏泽市成武县为例

刘艳秋 邢同斌 李孝杰 马莉

一、前言

经过全国各方半年多的努力，受金融危机影响而返乡的农民工已经基本上实现了再就业或自主创业。但是从理论上讲，由于我国复杂的国情，历史上积累的农民工权益维护问题并未很好的解决；再加上“三农问题”的影响，使得影响农民工再就业的因素必将长期存在，给农民工家庭的幸福、“三农问题”的解决和社会的和谐稳定带来相当大的负面影响。为了发现和证实这些理论上的问题，以便采取相应的政策措施把他们控制在最小的范围之内，特设计返乡农民工再就业调查问卷。

为了尽量保证调查数据的准确性和有效性，调查小组选择山东省菏泽市成武县作为调查地点。其原因有四：第一，因为菏泽市是山东省发展较为落后的一个地级市，成武县作为菏泽市最为欠发达的县，在山东省组织的省内发达城市的对口支援下，经过全县领导和人民的努力奋斗，近几年来发展速度较快，有很大的发展前景和潜力，为返乡农民工再就业或自主创业提供了相当大的发展空间和各项支持。第二，作为一个欠发达地区的县城，成武县近几年有大量的外出务工者，涉及不同的年龄段和行业。受金融危机的影响，返乡农民工数量众多，涉及行业广泛，能够为成武的发展带来相当丰富的人力资源和充足的发展后劲。第三，调查小组的成员大部分来自于山东省菏泽市的农村地区或者菏泽的周边县市，熟悉菏泽市的风土人情和方言土语，可以避免调查过程中因交流和风俗习惯的不同而产生的障碍和限制，有利于获取真实可靠的第一手的调查数据和访谈资料。第四，调查小组成员在成武县有比较广泛的人际关系网络，能够在成武县所辖的 12 个乡镇找到亲戚、朋友或者师生同事等作为调查带路人，拉近被调查者个人与调查的心理距离，为调查和访谈工作的顺利进行打下基础，从而保障调查数据和访谈资料的真实可靠。

为了保证调查对象的广泛代表性，在调查对象的选择上，调查小组对成武县所辖的 12 个乡镇都进行了调查和访谈，平均每个乡镇 25 份调查问卷。具体到每个乡镇，问卷数量随该乡镇外出务工总体人数的多少和调查员能够找到熟人带路的情况而稍有变动。其中城关镇、

苟村镇、九女镇、天宫镇调查问卷数超过 25 份，有效问卷的份数分别为 35、36、31 和 28 份；党集镇、伯乐镇、张楼乡、汶上镇、孙寺镇和南鲁镇的调查问卷数量为 25 份左右，有效问卷数分别为 21、21、20、24、22 和 20 份；而农业和农村经济作物收入比重较大的白浮镇和田集镇的调查问卷数则相对比较少，分别为 14 和 15 份。调查小组共发放了 300 份调查问卷，其中有效问卷共有 287 份，有效率为 95.67%。

在访谈对象方面，基本上平均每个乡镇都有相当数量的访谈对象，而且，每个乡镇的访谈内容除了本乡镇的返乡农民工再就业方面的相关资料之外，还关注整个成武县内其余乡镇以及全县整体发展的概况和本县市与其余县市的对比，以获取更加完备的资料。

根据研究主题和研究目标，本调查报告主要是以调查所得的统计数据和访谈资料为依据的。

1、问卷调查样本：采取滚雪球抽样法，通过各个乡镇的熟人关系网络以行政村为主要单位寻访调查对象，在带路的亲友以及他们的熟人圈子的共同帮助下，基本上消除了被调查者的心理顾虑和社会隐忧甚至恐惧感，并且注意了样本中性别和年龄比例的均衡分布。对于多个家庭成员在外打工尤其是均已返乡的农户，原则上每户只调查一个返乡农民工。

2、访谈资料：与问卷调查一样，访谈也是在带路的亲友及其熟人圈子的帮助下，先消除被访谈者的心理顾虑和社会隐忧甚至恐惧感，然后再进行访谈的，并且注意了访谈资料的代表性。另外，在访谈的基础上，笔者还专门对成武县经济技术开发区的发展状况做了一个整体的实地调查和了解。

二、返乡农民工的基本状况及其返乡后面临的主要问题

通过 SPSS 统计软件对调查问卷和访谈资料的频率分布表的描述统计分析和两个变量的相关分析的归纳整理，调查结果可以从以下几个方面来概括：

（一）返乡农民工务工期间的基本概况

1、以已婚男性年轻人为主

在被调查的返乡农民工中，首先从性别上来看，以男性为主，占总数的 62.7%。其次，从年龄上看，以 18-30 岁的年轻人为主，占 62.7%；次之为 31-40 岁的青壮年劳动力，占务工总人数 22.6%的，另外有 7.0%的 41-50 岁的中年人，5.9%的 18 岁以下的未成年人，1.7%的为 50 岁以上的中老年人。再次，从婚姻状况上看，已婚人数的比例是 64.1%，另外有 35.9%的未婚男女。

2、文化程度和就业水平较低

据调查统计，第一、在文化程度方面，54.4%的返乡农民工的文化程度为初中，具有小

学、高中或者中专、大专及其以上文化程度的返乡农民工分别为 18.5%、17.4%、7.7%。第二、在务工地点方面，在菏泽市就业的占外出务工总人数的 18.5%，32.1%的农民工在山东省的其他城市就业。在省外，以长江三角洲为主，占外出务工地的 24.7%，其次分别为京津塘地区、其他地区和珠江三角洲地区，分别为 13.6%、11.8%和 8.7%。第三、在务工方式方面，87.1%的外出农民工是给别人做工，而与亲友一起在外创业的仅仅占到外出总人数的 12.9%。第四、在务工行业方面，主要是电子制造、建筑业、服务业和餐饮业等劳动密集型行业。大部分家庭每家一人外出打工，另外有些家庭兄弟或者姐妹一起外出，有的夫妻双方均外出，还有的是携子女或者父母一起外出务工，个别家庭是举家外出务工，暂时定居打工地，仅仅在过年过节时或者家中有重大变故时才回家。在月收入方面，57.8%的外出务工者的月工资范围在 1000-2000 元之间。其他的收入范围依次为：2000-5000 元的占 23.7%、1000 以下的占 17.1%、5000 元以上的占 0.7%。91.3%的外出务工者家中还有一部分责任田，但是由于大部分家庭的主要劳动力外出务工，而且工资待遇不高，工作又不稳定，虽然耕地收入很低，84.3%的外出务工农民工的责任田仍然是没有出租出去而由留在家中的老人或者妇女来耕种，以保证他们随时回到家都有一份地来种，而不至于万一外面没有事情做时回到家中没有任何的生活来源。

由于大部分外出务工者文化程度不高，不仅缺乏胜任高水平工作所需要的知识和技能，还缺乏起码的务工途径和社会保障常识，他们大都运用初始的社会关系网络，通过老乡或亲友介绍而不是通过正规的劳动力市场来获得工作，他们的务工环境和工资待遇都比较差，被拖欠工资和受骗现象时有发生。而当这些侵权事件发生时，他们却往往无法拿出充分有效的证据来保护自己，也有个别农民工被逼上梁山，铤而走险，通过非法途径维护自己的合法权益，结果不仅无法实现通过打工改变自己生活现状的初衷，反而使自己处于更加不利的地位。

（二）受金融危机的影响比较大，返乡农民工的生活现状很不乐观。

1、总体上说，农民工返乡主要是受到金融危机的影响，另外家庭方面的原因也不可忽视。

2008 年 12 月出现了第一次返乡高峰期，占总比例的 17.3%。据调查，从 2008 年下半年开始，就开始出现农民工务工工资比较低、务工环境比较差的现象，但是由于春节前几个月又是山东省的冬季，没有多少农活又不好就地找零工，所以大部分农民工在工作环境更差、待遇降低的情况下仍然坚持务工，直到春节之前才回家。这使得大多数农民工返乡的时间比金融危机开始的时间稍微推迟一点，春节前 12 月份是一个返乡的高峰期。

春节过后的 3 月是第二次返乡高峰期，占总比例的 18.8%。春节后的山东省仍然是比较寒冷的，大部分零工又受到季节的影响，这时大多数外出务工者是抱着试一试的态度外出务工的，因为在他们看来，即使是降工资也比在家里闲着强。但是，此时的金融危机已经形成比较严峻的就业形势甚至就业压力，很多外向型企业陆续停产甚至破产，这使得一再降低对工作环境和工资待遇要求的农民工最终难逃返乡的厄运。因而，从春节后的 3 月份开始，又

出现了一次农民工返乡的高潮。从调查和访谈的情况以及本团队所搜集的资料来看，究其原因，一是，这个时期是金融危机的影响比较严重的时期，二是，这一时期也是春耕和农忙时节，看着外面的务工形势每况愈下，相当一部分农民工开始准备返乡种植经济作物或者在家乡附近找零工做。另外，还有一部分农民工因所从事的行业暂时受到金融危机的影响比较小一些，或者因为家里地少，暂时没有返乡。其中，这部分人当中有相当一部分是第二代农民工，他们因为自小家长外出务工，缺乏管教，加上近几年就业压力比较大，没有好好上学的动力或者压力，因而成绩不太好。他们从学校毕业后，一方面自小没有务农的经验、意识和动力；另一方面，又比较憧憬城市的生活，这部分人是最不期望回家的。所以，农民工二代在3月份返乡的很少。

春节后的4月、5月和6月份返乡人数不太多，但是仍有相当部分的返乡者，而且这3个月的累积返乡人数最多，占总比例的24.9%。这个时期，主要是因为金融危机的影响。而且主要是一些规模以上的外向型企业，在经过了自金融危机以来半年多的苦苦挣扎之后，最终没有战胜这场大灾难，开始逐渐减产、停产甚至倒闭。农民工则是其中的深重受害者，他们被迫返乡，其中还有相当一部分是空着口袋返乡——因为企业只发给他们部分工资，甚至有些企业一直欠着他们工资。

7月和8月又是一个返乡高峰期。相比较于前3个月中的任何一个月，7月份又有大量返乡农民工，占总比例的11.7%。究其原因，一是，金融危机的影响；二是，当地经济的发展，尤其是季节性经济作物进入了收获时期，暂时可以容纳大部分劳动力就业；其三，就是家庭方面的原因，比如孩子到了就学年龄、回家结婚或者生小孩等等。另外一个原因就是很快就会进入到秋收和秋种季节，很多农民工打算回家乡发展农业或者农村经济作物种植和畜牧养殖业。除了金融危机和家庭方面的原因之外，农民工返乡的另外一个原因就是受手足口病以及猪流感的影响，作为重要抗毒食品的大蒜的价格今年比去年大增，带动了蒜农、蒜贩、以及大蒜运输、储存和初步加工等方面相关行业的发展，吸纳了相当一部分劳动力就业。另外夏季是豆角等蔬菜的收购高峰期，也需要相当数量的短期农民工。很多最近返乡的农民工以及先前返乡没有选择外出的农民工就是打算在家先从事豆角等夏季蔬菜的短工，然后自家种植大蒜。农忙时在家干活，农闲时在附近找点零工或者做点小生意，就是这部分回家乡发展农业或者农村相关产业农民工的初步打算。

2、返乡农民工的再就业率很低，生活现状不容乐观，也给农村甚至整个社会的稳定造成了一定的隐患。

据调查，返乡农民工的再就业率还不足50%，其中务农、务工、创业和待业的农民工分别占返乡农民工总数的34.8%、32.8%、8.4%和22.3%。

(1) 务农仍是大多数返乡农民工无奈的选择。

虽然有诸多的不情愿，对于没有逃过返乡这一劫的返乡农民工来说，土地还是他们最后的保障。这也可以解释很多农民工外出期间不舍得抛弃土地的原因。他们不愿意把土地出租出去的重要原因之一就是怕万一外面待不下去了，家里还有责任田满足基本的生活需要。另外，近几年国家对种田农民的各项补贴政策的出台及实施也是吸引一部分返乡农民工选择务农的重要原因。但是，当问及这些返乡农民工下一步的打算时，仅有 9.1% 的被调查者选择在家务农，而且是以种植农村经济作物为主，这与国家通过补贴吸引农户种粮的初衷多少有些相背。究其原因，笔者认为，一方面，与粮食作物的净收益远远低于其它经济作物的净收益有关，另一方面，与外出打工这种方式为大多数第二代农民工甚至部分第一代农民工所接受有很大的相关性。

(2) 待业人口占返乡农民工总数的大多数，其中相当一部分是无地农民、农民工二代和危害农村社会治安的“问题农民工”。另外，农村固有的偷盗事件不容忽视，部分返乡创业农民工的防盗意识和防盗常识亟须加强。

在待业的返乡农民工当中，有一部分是失地农民，还有相当一部分是农民工第二代，即农村的青少年一代。他们上学期间就基本上没有干过农活，毕业后又是大部分时间在外打工，这些农民工第二代已经渐渐脱离了面朝黄土背朝天的农民生活，接受了城市的生活方式。但是，在金融危机面前，他们又发现自己无法融入到城市的生活当中，他们宁愿在家等着再就业的机会也不愿意到地里去干农活，从事农业生产。另外还有一部分农民工是因为家庭原因返乡并且待业的，其中主要是结婚和生孩子。同时，金融危机影响到农民工就业，使他们一时也找不到合适的工作。此时，结婚生子就降低了机会成本。另外，随着近几年成武县计划生育政策的松弛，还有一部分有孩家庭因为金融危机的影响，挣不了多少钱，趁此机会再生个孩子。因此，结婚生子和带孩子成为了一部分农民工的积极主动选择。但是，他们却忽视了一点：即如果一直像现在这样没有了打工时期那样的生活来源，这种消费方式从长远上来讲，对于家庭的生活质量是有着相当大的影响的，甚至于会使一些家庭难以维持生计，这一点不得不让人担忧。

除了失地以及结婚生子带孩子引起的待业之外，在农村还有另外一种原因引起的待业群体。虽然这种群体目前数量不多，但是也是很值得关注和深思的。这就是农民工第二代中所谓的“有问题的”第二代农民工。他们大多来自于破裂家庭或者不完整家庭，家庭的阴影、同辈群体以及熟人和同村人的歧视、学校教育的忽视，再加上社会上网络和电视等不良传媒的影响和违法犯罪分子的引诱和利用，都使得他们成为所谓的“不务正业”的农民工。他们主要是男性，年龄在 20 岁左右，白天的主要活动是聚集在某个地方喝酒打牌，晚上则开始偷摸抢劫。这种生活方式不仅对于他们本人的成长有着极其恶劣的影响，而且给其家庭稳定、和谐和幸福，给其所在的村庄的治安稳定带来了长期的负面影响。其中有一点就是打消了个

别返乡创业人士的积极性，相当一部分打算回家创业的返乡农民工就是因为了解到每个村庄内部剩余的男劳力数量不多，妇女、老人和孩子无法作为防御盗贼的力量，社会治安大环境又无法有效打击这一部分很有个性的“小混混”，所以他们宁愿在家务工或者在附近干些零工也不选择在家创业，以免有朝一日所有的辛劳仅仅换来为人做嫁衣的苦果。换句话说，他们是因为本家族或者大家庭缺乏有效抵御这些“小混混”侵扰的能力而对一部分创业项目（如农村养羊、养牛）望而却步。

除了农村最近因为金融危机带来的失业的影响直接导致的农村“贫二代”的偷抢外，农村固有的偷盗抢劫事件也时有发生，且近年来有上升的趋势。在笔者调查期间，就亲历了两家农民养殖的羊被偷走的事情。这些羊的被盗，不仅使这些农户失去了相当一部分的财产和收入来源，还有可能引起他们生活的贫困，甚至会因此形成农村的“贫二代”、“贫三代”等。

(3) 再就业返乡农民工的平均工资水平大大低于返乡之前，工作满意度不高，基本上没有保险。

从调查和访谈的情况看，大部分农民工返乡后再就业的工资水平都低于返乡前，这成为他们虽然再次就业，但是工作满意度不高的重要原因。究其原因，一方面，是金融危机的影响，全国各地大部分行业的工资水平都出现下降的情况。另一方面，也与这部分农民工的期望以及不愿意务农有关，其中主要是第二代农民工和因长期在外打工已经习惯于城市生活的第一代农民工。他们不愿意务农，重新找工作时又带着在外务工期间的高标准和要求，部分找到工作的还时常拿现在的工作和生活和以前外出期间的相对比。对他们来讲，挣钱已经不是他们打工的全部目的，而向往城市生活已经深入到他们的潜意识以至于他们自返乡至今都无法完全适应现状，无法真正融入到现有的农民生活当中去。而对现在的工作比较满意的多数是按照固定时间上下班，工作之余在家种地的“两栖农民工”。他们多为第一代农民工，无论打工还是务农，都是以增加收入、提高家庭生活水平和质量为目的。对他们来讲，多少挣一点钱总比在家闲着强，而且，他们大多数是在打工收入的同时还有一份土地收入。但这些既务工又种地的返乡农民工毕竟仅占少数，大多数农民工还没有找到工作而务农和待业。

除了工资水平低，生活方式不适应之外，工作时间没有外出时固定和自由、没有节假日、工作环境对身体有害、没有保险和晋升学习的机会也是这部分已经再次就业农民工不满足于现状的重要原因。其中以没有保险为主要原因。另外，在保险方面，除了现在工作单位没有保险之外，农民工自己主动参保的比例不高，这一方面与农民工的保险意识不强有关，也与农村保险事业的发展不完善有很大关系。而这，直接的后果就是返乡农民工的参保率的极其低下，这对于这些农民工晚年的生活和农村社会的长远稳定多少带来了一些隐忧。

(4) 还存在着相当一部分返乡农民工被拖欠工资的状况。

除了返乡后再就业率低下和再就业水平不高对这些返乡农民工及其家庭生活有重大影

响之外，相当一部分返乡农民工返乡前的工资仍没有领到手，这些被拖欠的工资在平时争取到手就很费力，在金融危机背景下，更是遥遥无期。而我们可怜的被拖欠工资的农民工，大部分寄希望于政府出台相应的政策和法规，却没有拿起法律的武器来为自己维权的意识，更不用说讲求维权的策略和技巧了。失去了几个月的辛苦劳动所得，这些农民工及其家人目前以及日后的生活都将会收到严重的影响。

(5) 返乡农民工再就业中还存在着上当受骗的现象，这对其本来因为返乡而艰苦的生活来说无疑是雪上加霜。

虽然农民工尤其是返乡农民工在外务工期间经历或者目睹耳闻过不少针对农民工的诈骗事件，虽然农民工因为屡次被骗而警惕性很高，但是还有一些返乡农民工在再就业过程中上当受骗，甚至是团体受骗，而且我们去调查和访谈时没有熟人绝对不会配合。在调查中，我们了解到成武县张楼乡某村有三四十人被成武县田集镇一人骗到新疆。这个人打着菏泽劳动局的牌子，说是代菏泽劳动局招工到新疆去搞生产和建设，在张楼某村庄骗了三四十人到新疆。这些人到了目的地以后，发现那里根本不是所谓的生产建设基地，他们简直就是去荒山野岭里拓荒，而且住的地方连自个家的牲口棚都不如。这些可怜的返乡农民工，大部分都只带了单程的路费，连回家来的车费都没有。若不是其中有一个人在当地有一家熟人借到十几个比较熟悉的亲临好友的路费返乡，这三四十人目前还得被困在新疆那个荒无人烟之地，外人也不会知道这起诈骗事件。据这些幸运的回到家乡的人来讲，同一个地方，还有山东省菏泽市与成武县紧挨着的单县的几十口人被困了一个多月，另外被骗去的还有山东曹县、河南以及安徽的农民工。在没有见过菏泽劳动局的任何一个工作人员、没有菏泽劳动局的正式文件和非正式文件以及新疆务工单位的书面文件介绍、没有成武县劳动局以及张楼乡劳动和社会保障相关部门的任何书面或者口头通知的情况下，这些貌似自我保护意识极强、警觉性极高的农民工却轻信他人的招工信息。当问及张楼乡这几十人当时之所以敢于和这个田集的人去新疆的原因时，他们就说了一句话：“反正那个人家是田集的，出了事找不到他还可以找到他的家人。”这些可怜又可悲的受骗以及因为受骗而返乡的农民工啊，他们竟然不知道，万一受骗，他们即使找到田集那个人的家也是没有什么办法的，他们做出的任何对其家人不利的事情都是违法的，都必须得负相应的法律责任的。他们还不知道，一般省市县镇劳动和社会保障部门牵线联系的就业和劳务输出都会有相应的政府文件或者负责人的。这些受骗的农民工，就说因为平时没有接受过政府提供的劳务输出信息等服务，不懂得相关流程或者环节，又太重熟人网、亲友关系网而落到如此地步的。要知道，我们在调查和访谈过程中，即使拿出我们的学生证、项目介绍等等，只要没有熟人带路，永远都只能够吃闭门羹而没有任何收获。由此可见，亲缘、地缘关系在农民内心深处仍然占有着多大的比重。另外，从这个事件中还可以看出农民的目光短浅。他们只能够看到带他们外出打工给他们带来的短期的经济收

益，而无法想象、理解和相信我们的调查和访谈会对他们长远的切身利益和发展带来好处。这起农民工受骗事件还给了我们以下几个方面的深刻思考：第一、政府尤其是基层政府在农民心中的地位急需提高。只有得到农民真正认可的基层政府，才能够了解到农民最真实的心声，才能改变农村的现状，真正解决“三农问题”和农民工问题。第二、农民工除了职业技能严重缺乏，保险意识和安全防骗意识需要加强外，法律意识和用法律保护自己的能力也亟须提高和改善。第三、要加强对农民工的文化素质和思维方式的教育，培养农民的长远意识、大局意识和发展意识。

3、重新务工是大多数农民工的选择，与返乡前相比，开始有相当一部分农民工选择就地务工。

虽然目前仅有 32.8%的返乡农民工在家待了相当长的一段时间后实现了再就业，但是问及他们在金融危机之后的选择时，则有 38.3%的返乡农民工选择再次外出务工和 20.2%的返乡农民工选择就地务工。虽然农村仍不能吸引这些返乡农民工中的大部分。但是与返乡前，与金融危机到来前农民工的选择相比，就地务工开始越来越受到返乡农民工和当地村民的欢迎和接受。究其原因，笔者认为可以从以下几个方面来理解：第一，大部分第一代农民工是以挣钱为主要目的外出打工，第二代虽然是羡慕城市的生活，但是在外打工的经历使得他们逐渐意识到，真正融入到城市生活还很艰难，还需要一个漫长的过程。县城作为一个过渡，既可以避免繁杂的农活和高昂的城市生活费用，在享受县城比农村更加方便得多的生活便利的同时，又可以享受到农村亲戚和老家人的支持和帮助。第二，在全国经济和社会高速发展的同时，县域经济也有了较快的发展，而且在将来一个相当长的时期内，还会释放出巨大的发展潜力和就业机会，这也是吸引一些返乡农民工考虑在县城务工的原因。第三，由于几千年的家庭观念和生活习惯，加上经济能力的限制，很多农民工没有能力改变老年人的生活习惯和生活圈子，也负担不起城市高昂的吃、住、医疗、教育等费用，最终还是无法真正融入的城市的生活，打工只能是他们生活或者生命中的一段篇章。回老家，仍然是他们最终的归宿。随着最近几年经济的发展，县城可以逐渐提供一定数量的就业岗位，当然会受到返乡农民工和农民的欢迎了。

4、自主创业的比例很低，农民工的务工仍然以低层次的打工为主。

在被调查的返乡农民工当中，目前仅有 8.4%实现了创业，而且是低水平小规模创业，主要局限于零售、家庭养殖和种植经济作物。主要劳动力是自己或者家人。当问及他们的下一步的打算时，在条件具备的情况下，仅有 28.6%的返乡农民工选择创业。打算再次外出务工和就地找工作的返乡农民工分别占到总数的 38.3%和 20.2%。不管是在家乡附近，还是外出，他们务工仍然是以技术含量不高的加工、制造和服务业等行业为主。

（三）返乡农民工在再就业中面临的主要问题

1、理想中的再就业意愿和收入与现状有相当大的出入

分别有 9.1%、38.3%、20.2%和 28.6%的被调查的农民工希望以后在家务农、再次外出务工、就地找工作和在家创业。在他们的理想中的月收入方面，45.6%的返乡农民工选择了 2000 至 5000 元、30%的返乡农民工选择了 1000-2000 元、18.1%的返乡农民工选择了 5000 元以上，希望月收入水平在 1000 元以下的仅为 2.4%，而且大部分是中老年女性。但是实际上，目前仅有 41.2%的返乡农民工实现了再就业或者创业，而且其月收入大都为 1000 至 2000 元，其中有相当一部分的月收入还在 1000 元以下。

2、返乡农民工职业技能培训方面的意愿与现实差距问题

经过多年的艰难打工历程和摸索，在金融危机的严重影响下，大部分返乡农民工逐渐意识到掌握一技之长的重要性。在被调查的返乡农民工当中，有 86.1%的农民工希望参加培训。但是实际上，仅有 5.6%的返乡农民工参加了培训，其中政府组织负责的培训、用人单位负责的培训和自己到培训机构参加的培训所占的比例均为 2.4%。这与笔者在中国期刊网上下载的相关文章上说的其他地方政府和一些用人单位对返乡农民工再就业培训方面的支持和帮助多少有点出入。

在培训类别上，按照从多到少的顺序说，大部分农民工比较倾向的培训项目分别是以销售零售和餐饮为主的个体服务业相关技能、以机械电子和缝纫及服装加工等方面为主的技工等外出或者就地打工所需要的职业技能、种植经济作物和搞家庭养殖所需要的相关技能，其比例分别为 32.1%、11.5%、17.7%、12.8%、16.4%和 16.0%。但是在调查地基本上没有发现有提供此类培训项目的机构和政府组织。另外，与农民工维权密切相关的法律常识和务工合同等方面相关的知识对农民工长远发展非常有必要，但是却被大部分农民工所忽视，这就需要政府以及相关部门做好普法工作，尽量为争取农民工的合法权益创造条件。必要时，可以考虑用行政手段加上政府补贴的方式。一切以提高农民工的职业技能以及自我保护意识和能力为出发点和归宿，这一点应该成为返乡农民工培训中必不可少的一项指标。

另外，从返乡农民工所期望的培训项目上来看，大部分返乡农民工的培训项目依然是与个体服务类、给别人打工所需要的技工类、种植和养殖技术有关的，这些都只是小规模或者低水平的培训，而与现代产业一体化相关的现代管理、物流运输、产供销一体化尤其是农副产品产供销一体化等方面所需要的培训往往被大多数返乡农民工所不了解，更不用说被他们接受和选择了。从社会的长远发展来看，大多数农村居民最终都将要转化为城市居民，而不具备现代居民所需要的能力甚至意识，将成为这种转化过程中的一大羁绊，这将对农民工问题的根本解决带来深远的和严重的影响。而这一现状的改变，仍是一个漫长的历史过程，需要随着实践的发展逐渐凸显和解决。同时，笔者也认为，如果政府具备相关条件，也可以逐渐引导返乡农民工逐渐参加高水平 and 大规模创业或者就业方面的培训。毕竟，这是一个不可

避免的社会历史发展趋势。

3、返乡农民工在再就业过程中对政府的期望与政府的现有作为的反差

据调查，大部分再次务工的返乡农民工希望政府给他们再就业提供一些信息、岗位、或者培训，还有一小部分希望自己创业的返乡农民工希望政府多提供一些优惠贷款和创业扶持政策。但是，当问及政府现已提供的项目时，大多数返乡农民工没有感受到政府提供的政策和服务，仅有一小部分返乡农民工选择了就业信息和优惠贷款，选择政府提供了就业培训和就业岗位的返乡农民工的更少。这与一些官方公布的政府工作报告和一些学识文章上的政府作为有相当程度的不一致，这一点值得我们深思。

幸运的是，虽然政府的已有作为和这些返乡农民工的期望有相当程度的不一致，但是调查显示，仅有 30.3%的被调查的返乡农民工对政府的现有作为和政策明确表示了不满，这一点足以说明，政府在广大农民心中的形象还是好的。同时，还有 52.6%的返乡农民工认为政府的现行政策还过得去，这也给了我们警示和压力：政府相关部门应该开始着手改变现有的一些做法，多为返乡农民工再就业提供一些相应的服务和帮助，尤其是在法律维权常识、职业技能培训、高水平就业或者创业所需知识、能力和政策、资金等方面加大对返乡农民工和农民工的服务和帮助力度。

4、返乡农民工在创业过程中所遇到的主要问题及他们自己认为的解决方式

据调查和访谈统计结果显示，融资困难、缺乏技术、缺乏相关政策支持、风险难测、缺乏相关信息、没有好项目等都是返乡农民工创业过程中所遇到的问题，其比重分别为 52.3%、43.9%、39.1%、33.1%、27.5%、20.2%。在这些返乡农民工看来，解决方式分别为：贷款方面（低息或者无息、放宽审核要求、简化贷款程序等等）、相关培训方面（包括专项职业技能培训和大项目相关培训）、信息方面（包括就业和创业信息以及市场信息和创业信息）、相关政策方面（包括为创业者提供具体的切实的优惠政策，以及完善地方法律法规和政策条例，创造良好的创业大环境）、项目方面（引进和培育项目，如招商引资、发展地方经济和特色产业）等等。

这个调查和访谈的统计结果可以给我们基层政府提供一些政策法规制订方面的参考甚至是依据，因为这是解决成武县返乡农民工创业过程中所面临的问题必须考虑的方面，也是这些返乡农民工最真实的内心呼声。这个借鉴和参考工作做得好，不仅对于成武县经济的发展有着重大意义，而且对于全县人民生活水平和生活质量的提高，对于成武县社会的和谐发展 and 稳定进步有着深远的影响，对于其他地方相应政策的调整也可以提供一些经验和借鉴。

三、返乡农民工再就业问题的对策与建议

基于我们的调查和思考，现提出以下几个方面的对策与建议：

（一）政府方面

1、政府提供鼓励返乡农民工创业的优惠政策。

我们在调查中发现，绝大多数返乡农民工在创业过程中，遇到的最大困难是缺乏创业资金以及政府的相关优惠政策。政府应联合相关部门尤其是金融机构，为返乡农民工提供小额信贷担保，解决他们创业所需资金的难题。同时，还应制定其他相应的配套优惠政策，比如，在市场准入、税收、土地征用等方面给予优惠照顾。让返乡农民工感受到有政府做他们创业的坚强后盾，增强他们创业的信心，调动他们创业积极性和主动性。另外，政府应提供返乡农民工再就业信息或创业的技术和项目信息、政策咨询等公共服务，结合本地实际帮助和引导返乡农民工实现再就业或创业。

2、加强对返乡农民工的培训，提高他们的科学文化素质和相关劳动技能。同时，对他们进行相关法律、法规培训，提高他们的维权意识和能力。

通过对调查问卷的统计分析，大部分农民工文化水平不高，并且没有一技之长，在外打工所从事的行业一般没有什么技术含量。要改变这一现状，就要加强对返乡农民工的培训。要结合贯彻落实《中华人民共和国就业促进法》，完善政府主导、官民并举、输出地和输入地联合，学校教育、机构培训与远程教育结合的多层次的技能培训体系。^[1]同时充分利用本地地区的教育资源，通过多种形式提高他们的文化水平和劳动技能，争取使每个人都能掌握一项实用技术。在调查和访谈过程中，我们听到有不少农民工有过被骗或者工资拖欠等类似经历，都因缺乏维权意识和相关法律知识使得他们的合法权益不能得到及时的维护和保障。因此，在返乡农民工群体中普及法律知识十分必要，这对于维护他们的合法权益有重要意义。可以通过举办专题讲座、深入农户、利用广播媒体等方式，根据打工者的实际需要，以通俗易懂的大众化语言向广大返乡农民工宣传和解释党和国家的有关政策、法律和法规。

3、进一步实施城镇化战略，发展乡镇服务业和劳动密集型加工业。同时，推进户籍制度改革，促进农民工向市民转化和城乡劳动力的自由流动。

充分利用当地的优势资源，发展特色经济，增加就业或创业途径。通过发展乡镇龙头企业带动返乡农民工就业和农业发展，提高农业规模化经营水平和效益，发展现代农业。在以就业或创业实现农民工向城镇转移的同时，打破二元体制下的户籍制度障碍，使农民工获得普通市民身份和待遇，享受相应的社会保障，促进城乡人口自由流动。为建设社会主义新农村，发展现代农业提供前提条件。

4、建立、健全约束和激励机制。

在调查和访谈过程中，大部分返乡农民工反映，政府有关再就业或者创业的优惠政策要么没有出台，要么没有落到实处。因此，我们认为，为了促进返乡农民工再就业或创业，完

全有必要建立、健全约束和激励机制。制定统一的奖惩制度和考核标准，由上级主管部门、用工单位和返乡农民工代表组成评议小组，对相关部门进行定期或不定期的考核。对评议成绩优良的部门给予物质和精神奖励，反之，给予相应的惩处。充分调动相关部门为促进返乡农民工再就业或创业而服务的积极性。

5、加强对农贸市场的监督管理，打击故意压价等不正当行为。

在调查和方谈的过程中，我们了解到一些有市场经济头脑并掌握了农产品市场信息的农村精英，他们与外地的商贩联合收购不便于储存的农村经济作物（如蒜薹、豆角和芸豆等）。由于他们熟悉农产品的市场行情，在收购农产品时，故意压低价格，然后高价卖给外地的销售商，从中赚取高额利润。以夏季蔬菜豆角为例，如果这些精英以 0.3 元每斤的价格从菜农手中收购的话，他们转手给外地商贩时的价格一般都会在 0.45 元每斤。也就是说，他们仅仅作为一个收购代理，从菜农身上就要赚去他们所有收入的二分之一左右。这些所谓的为农民服务的精英们获取的暴利数目和菜农的亏损数额可想而知。为了保护菜农的合法收益，政府应加强对此类农产品收购行为的监管，保护种植户的经济利益。可以利用公告栏向农民公布当前农产品的市场供求信息和价格信息，帮助种植户了解市场行情，少受和免受农产品收购精英们的盘剥。

6、政府要积极扶持农产品加工企业，为他们提供市场信息和技术咨询等公共服务，发展绿色农业，增加农民收入。

在访谈中我们了解到，成武县的蒜乡——田集镇的大部分大蒜加工厂都因为严重污染被关闭很久；另外加上农药残留严重超标，使得大蒜出口受创，在国内市场也因缺乏市场竞争力而销售额大大下降。这两点使得近几年的大蒜价格非常低下，不但大大减少了蒜农的收益，也使前几年大蒜加工带来的就业锐减。而今年大蒜价格的急速上升和大蒜相关产业的复苏其实是暂时的，在很大程度上是因为受到手足口病和甲型 H1N1 流感的影响，大蒜的抗毒作用凸显和消费需求剧增带动的。这一表象在相当程度上掩盖了大蒜的农药残留超标和大蒜加工企业的污染。但是，随着手足口病和甲流逐步得到有效控制，大蒜的农药超标和大蒜加工的污染将会随着大蒜价值的下降而重新受到人们的重视，到那个时候，大蒜的价格将逐渐回落，蒜农的收入也将会重新锐减。为了蒜农的长远经济利益，我们认为，一方面，要加强产业指导，防止破坏生态和污染环境。要积极发展绿色农业、环保农业和特色农业。同时，政府应积极扶持和培育农产品加工企业等涉农产业，对农产品进行深加工，提高农产品的附加值。这样既可以吸收当地农民工就地就业，又能增加种植户的经济收益。另一方面，政府应联合相关涉农科研院所、高校和企业，为种植户提供农产品的市场信息、种植技术培训、农产品质量检测等相关服务，从而从源头上保证食品安全，并为农产品加工企业和市场提供高质量的原料。在满足市场需求的同时增加农民收入。

（二）农民工方面

1、农民工可以组成自己的维权协会或团体，维护和保障自身合法权益。

在调查和访谈过程中，不少返乡农民工有过被拖欠工资等合法权益受侵犯的经历。如何维护和保障广大农民工的合法权益也就成为我们关注的焦点。大部分农民工来到陌生的城市打工，在极其恶劣的工作环境中，从事相对比较繁重的体力劳动。从社会学的角度看，农民工群体是城市中的弱势群体，而农民工个体更是无力反抗不法用工单位对其合法权益的侵犯。因此，广大农民工应当团结起来，组成一个利益团体，以集体的力量通过合法的途径维护自身的合法权益。劳动保障部门与工会组织密切合作，加强宣传，要求企业雇佣工人达到一定数量的，应按照《中华人民共和国工会法》的要求组建工会，并组织动员农民工尽可能参加工会，通过工会开展维权活动，充分发挥工会对维护农民工权利的作用。可以由农民工所在城市的工会牵头组成农民工维权协会，该协会与相关法律援助机构合作，受理农民工合法权益受侵犯案件，然后，通过司法或行政裁决等合法途径，解决农民工的合法权益受到非法侵犯的问题。这就使得农民工与政府有关部门有了比较通畅的沟通渠道，既有利于减少群体事件的发生，又有利于农民工问题的解决。

2、积极学习劳动技能和科学文化知识，提高自身素质和能力。

当今的时代是一个知识爆炸的时代，是知识经济时代。世界各国的竞争归根结底是人才的竞争，是劳动者科技文化素质和劳动技能的竞争。因此，党和国家顺应时代发展的步伐和要求提出建设创新型国家和学习型社会的重大决策。广大农民工也是城市工人阶级的一部分，也应该顺应时代对新时期劳动者的要求、响应党和国家的号召，积极投入到学习新知识、新技能，增长新才干的大潮之中，使自己成为具有一定文化素质和劳动技能的新时代的蓝领工人。

（三）社会方面

1、消除对农民工的歧视，在思想意识里接纳农民工，真正把他们看作城市的一分子。

当前我国绝大多数城镇市民对农民工是存有偏见的，认为农民工没文化，只能从事重体力劳动，在内心深处看不起这帮“大老粗”。这种做法伤害了广大农民工的自尊心。同样，农民工受骗以及合法权益受侵害事件，也使得农民工对城镇市民存有戒心，对城里人十分不信任。在此情景下，造成双方互不信任，彼此间的隔阂不断加深，甚至形成了两个相互敌视的群体或阶层。其实，农民工也是城镇的建设者，并且是不可或缺的建设者。城镇里的建筑、卫生保洁、家政服务等行业都有广大农民工的身影。因此，广大市民应该尊重农民工人格尊严，尊重他们的劳动。

2、社会各方面的民间力量应积极关注农民工，加强对农民工问题的了解和研究，为解决农民工问题，构建和谐社会提供依据。

社会各民间及中介组织，特别是各个媒体应以正确的舆论引导人们客观看待农民工现象，引导人们尊重农民工的存在，并且给予农民工力所能及的帮助。目前已经有不少关于农民工问题的论著，对这一问题的研究也有一定的成果。但是，社会实践在不断的变化、发展，农民工问题也在不断变化、发展，这就要求广大农民工问题的研究者不断深化对这一问题的研究，为解决农民工面临的新问题提供依据。

四、结语

通过这次调查，我们调查小组的成员对于农村的现状和返乡农民工再就业过程中面临的困难和问题有了更加深刻的了解。经过讨论，我们认为做好返乡农民工的法律维权知识的普及、就业信息的提供和就业技能的培训等工作是当务之急。而逐步推进高水平的职业技能培训、创造和完善大的就业和创业环境、加快农村保险事业的发展是要长期坚持不懈的任务。相信随着中国社会的发展和“三农问题”解决进度的加快，农村将会实现规模经济，中国农民将逐渐实现市民化，农民工这个群体将逐渐解散，返乡农民工再就业将成为一个永恒的历史话题。

原刊于世界与中国研究所《背景与分析》第 208 期，2009 年 9 月 28 日